

۱۴۷۶۴۰/ت ۵۰۶۴۲



.....
شماره
تاریخ
۱۳۹۳/۱۰/۲۸

جمهوری اسلامی ایران
رئیس جمهور

تصویب نامه هیئت وزیران

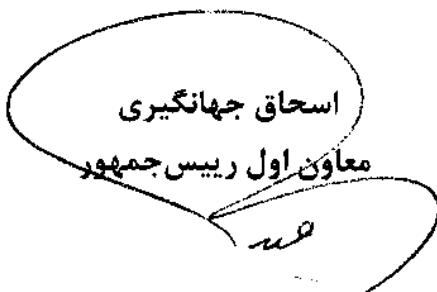
بسمه تعالیٰ

”با صلوات بر محمد و آل محمد“

سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور

هیئت وزیران در جلسه ۱۳۹۳/۱۰/۱۴ به پیشنهاد شماره ۱۳۹۳/۴/۲۹ مورخ ۱۳۹۳/۵/۷۶۵ سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و در اجرای سیاست‌های کلی نظام اداری ابلاغی مقام معظم رهبری و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران تصویب کرد:

- ۱- تمامی دستگاه‌های اجرایی نسبت به تهیه برنامه عملیاتی اصلاحات اداری خود ظرف سه ماه از تاریخ ابلاغ این تصویب‌نامه در چارچوب برنامه‌های پیوست که تأیید شده به مهر دفتر هیئت دولت است، اقدام و پس از تأیید سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور اجرا نمایند.
- ۲- سهم هر یک از دستگاه‌های اجرایی در سقف درصدهای پیش‌بینی شده در احکام برنامه‌های یادشده براساس تفاهم‌نامه بین دستگاه مربوط و سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور تعیین می‌شود.



رونوشت به دفتر مقام معظم رهبری، دفتر رئیس جمهور، دفتر رئیس قوه قضائیه، دفتر معاون اول رئیس جمهور، دبیرخانه مجمع تشخیص مصلحت نظام، معاونت حقوقی رئیس جمهور، معاونت امور مجلس رئیس جمهور، معاونت اجرایی رئیس جمهور، دیوان محاسبات کشور، دیوان عدالت اداری، سازمان بازرسی کل کشور، معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی، امور تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات، کلیه وزارت‌خانه‌ها، سازمان‌ها و مؤسسات دولتی، نهادهای انقلاب اسلامی، روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران، دبیرخانه شورای اطلاع‌رسانی دولت و دفتر هیئت دولت ابلاغ می‌شود.

اهداف اصلی برنامه جامع اصلاحات اداری

- * تبدیل دولت به دولتی:
- ✓ کارآ و اثربخش
- ✓ متعهد به آرمان‌ها و متنکی به اعتماد مردم
- راهبردهای اصلی برنامه جامع اصلاحات اداری
- چابکسازی دولت
- تمرکز بر توسعه کیفی واحدهای ستادی
- اداره واحدهای عملیاتی (مجری) در فضای رقابتی
- توسعه دولت الکترونیک و بهره‌گیری از فناوری‌های نوین
- صیانت از حقوق مردم و ارتقای سلامت اداری

۱- برنامه اول: «مهندسی نقش و ساختار دولت»

الف- هدف

﴿ کاهش ۱۲٪ از حجم و اندازه دولت تا پایان برنامه

ب- سیاست‌های کلی

■ چابکسازی، متناسبسازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم‌انداز

(بند ۱۰)

■ زمینه‌سازی برای جذب و استفاده از ظرفیت‌های مردمی در نظام اداری (بند ۱۹)

■ صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید (بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی)

■ کل نگری، همسوسازی، هماهنگی و تعامل اثربخش دستگاه‌های اداری به منظور تحقق اهداف فرابخشی و چشم‌انداز (بند ۱۴)

مجموعه اقداماتی که منجر به چابکسازی و منطقی نمودن دولت می‌شود

| ردیف | اقدامات اساسی | ۱۳۹۴ | ۱۳۹۵ | ۱۳۹۶ | مبانی قانونی | مسئول اجرا |
|------|---|------|------|------|-------------------------------------|---|
| ۱ | واگذاری واحدهای عملیاتی و خدمات دستگاه‌های اجرایی به شبکه‌های حرفه‌ای، بخش خصوصی و سمن‌ها | ۰٪ | ۰٪ | ۰٪ | * واگذاری و خدمات | دستگاه‌های اجرایی |
| ۲ | کاهش سطوح مدیریت ستادی از قبل میرکل، معاون مدیرکل، رئیس اداره و همترازان | ۰٪ | ۰٪ | - | * واگذاری و خدمات | دستگاه‌های اجرایی |
| ۳ | کاهش سقف پست‌های سازمانی دستگاه‌ها | ۰٪ | ۰٪ | - | * آماده سازی برای واگذاری | دستگاه‌های اجرایی |
| ۴ | واگذاری وظایف و واحدهای عملیاتی به مدیریت محلی (شهرداری‌ها و دهیاری‌ها) | ۰٪ | ۰٪ | ۰٪ | * آماده سازی برای واگذاری و خدمات | * سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور * شهرداری‌ها * دستگاه‌های اجرایی |
| ۵ | واگذاری وظایف و اختیارات قابل واگذاری به سطوح استانی و شهرستانی | ۰٪ | ۰٪ | ۰٪ | ماده (۱۱۵) قانون مدیریت خدمات کشوری | دستگاه‌های اجرایی |

۱- واحدهای عملیاتی (مجری): آن دسته از واحدهای سازمانی دستگاه‌های اجرایی با ویژگی غیرحاکمیتی هستند که وظیفه تولید، تأمین و ارایه محصول و خدمات اصلی و نهایی دستگاه را بر عهده دارند مانند مدارس، بیمارستان‌ها و ورزشگاه‌ها.

ج- راهبردها و روش‌های چابکسازی و منطقی نمودن دولت

۱- کاهش فعالیت‌های دستگاه‌های اجرایی در راستای وظایف راهبری، سیاستگذاری، برنامه‌ریزی، سازماندهی، حمایت از توسعه فعالیت‌های بخش غیردولتی و توانمندسازی آنها، نظارت و کنترل.

۲- انجام امور تصدی‌های اجتماعی، فرهنگی و خدماتی با رعایت اصول بیست و نهم و سی ام قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران از طریق توسعه بخش‌های تعاونی و خصوصی تأیید صلاحیت شده و مدیریت‌های محلی با نظارت و حمایت دولت و با استفاده از شیوه‌های ذیل:

۱-۱- خرید خدمات از بخش تعاونی، خصوصی و سمن‌ها.

۱-۲- مشارکت با بخش تعاونی، خصوصی و سمن‌ها از طریق اجاره، واگذاری امکانات و تجهیزات و منابع فیزیکی.

۱-۳- واگذاری مدیریت واحدهای دولتی به بخش تعاونی و خصوصی و سمن‌ها.

۱-۴- ادغام واحدهای سازمانی قابل تجمعیع در سطوح افقی و عمودی.

۱-۵- حذف واحدها و پست‌های سازمانی غیرضرور.

۱-۶- تفکیک وظایف اجرایی از حوزه‌های ستادی و انتقال آن وظایف به واحدهای استانی، شهرستانی و

غیره.

مجموعه اقداماتی که زمینه تحقق چابک سازی و منطقی نمودن دولت را فراهم می‌آورد

| ردیف | اقدامات اساسی | مسئول | مرجع تصویب | زمان | مشاور و همکار | ملاحظات |
|------|--|---|----------------------------------|-------------------------|----------------------------------|---|
| ۱ | تهیه لایحه تبیین نقش فعالان توسعه کشور(دولت، مدیریت محلی، بخش خصوصی، سمن‌ها و مردم) و نحوه تعامل میان آنها | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | هیئت وزیران و مجلس | پایان سال ۱۳۹۳ | - | لایحه در اصلاحیه قانون مدیریت خدمات کشوری، تقاضی هیئت وزیران شده است. |
| ۲ | تدوین ضوابط و اصلاح ساختار سازمانی | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور؛ تدوین ضوابط | شورای عالی اداری و هیئت وزیران | پایان نیمه اول سال ۱۳۹۳ | - | در اجرای فصل چهارم و ماده ۱۱۵ (قانون مدیریت خدمات کشوری) |
| | | دستگاه‌های اجرایی؛ اجرا | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | پایان سال ۱۳۹۴ | - | |
| ۳ | پیش‌بینی بودجه برای خرید خدمات به جای تولید خدمات | * دستگاه‌های اجرایی * سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | تصویب بودجه سالیانه | سالیانه | - | |
| ۴ | تهیه برنامه واگذاری واحدهای عملیاتی و خدمات | دستگاه‌های اجرایی | - | پایان نیمه اول سال ۱۲۹۴ | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | با رعایت ماده (۲۲) قانون مدیریت خدمات کشوری |
| ۵ | توانمندسازی بخش غیردولتی برای دریافت فعالیتها | دستگاه‌های اجرایی | - | سالیانه | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | |

د- پیامدها و دستاوردها

- ❖ کاهش هزینه‌های دولت و ارتقای کیفیت خدمات
- ❖ تسريع در انجام خدمات و تسهیل دسترسی مردم به خدمات
- ❖ تسريع و تسهیل در تصمیم‌سازی و تصمیم‌گیری
- ❖ توسعه مشارکت مردم و بخش غیردولتی در تولید و ارایه خدمات

۲- برنامه دوم: «توسعه دولت الکترونیک و هوشمندسازی اداری»

الف- هدف

» رتبه کشور کمتر از ۷۰ (در رتبه‌بندی سازمان ملل)

ب- سیاست‌های کلی

- توسعه نظام اداری الکترونیک و فراهم آوردن الزامات آن به منظور ارایه مطلوب خدمات عمومی (بند ۱۵)
- توجه به اثربخشی و کارآیی در فرآیندها و روش‌های اداری به منظور تسريع و تسهیل در ارایه خدمات کشوری (بند ۱۲)

| مجموعه اقداماتی که منجر به توسعه دولت الکترونیک می‌شود | | | | | | |
|--|---|---|-------|-------|--------------------------|--|
| ردیف | اقدام اساسی | مستمر | مستمر | مستمر | ۱۳۹۴ | ۱۳۹۵ |
| | مبانی قانونی | ۱۳۹۶ | ۱۳۹۵ | ۱۳۹۴ | | |
| ۱ | * دستگاه‌های اجرایی * سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور * وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات | * ماده (۳۷) قانون مدیریت خدمات کشوری * آینین‌نامه توسعه خدمات الکترونیکی مصوب شورای عالی اداری | - | - | % ۱۰۰ | • الکترونیکی کردن خدمات دولتی: • اطلاع رسانی الکترونیکی |
| | | | - | % ۵۰ | % ۵۰ | • ارائه فرم‌ها و دریافت اطلاعات |
| | | | % ۲۵ | % ۲۰ | % ۱۵ | • ارائه خدمات الکترونیکی به شهروندان |
| | | | مستمر | مستمر | مستمر | • ایجاد پایگاه اطلاعاتی |
| | | | - | % ۵۰ | % ۵۰ | • ایجاد و توسعه "شبکه ملی اطلاعات" و استعلامات بین دستگاهی: • ایجاد مرکز تبادل اطلاعات (IX) |
| ۲ | * وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات * سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور * دستگاه‌های اجرایی | * ماده (۴۰) قانون مدیریت خدمات کشوری * ماده (۴۶) قانون برنامه پنجم توسعه | - | % ۵۰ | % ۵۰ دستگاهها | • به اشتراک‌گذاری بانک‌های اطلاعاتی |
| | | | % ۳۰ | % ۳۰ | % ۴۰ بانک‌ها | • انجام استعلامات الکترونیکی |
| | | | % ۳۰ | % ۳۰ | % ۴۰ استعلامات | |
| ۳ | * سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور * دستگاه‌های اجرایی | * ماده (۶۲) قانون برنامه پنجم توسعه * ماده (۳۶) قانون مدیریت خدمات کشوری | - | % ۴۰ | % ۷۰ | حذف، اصلاح و تجمیع مجوزهای صادره توسط دستگاه‌های اجرایی برای اشخاص حقیقی و حقوقی |
| - | | | - | - | | |
| ۴ | * سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور: تنظیم خوابست * دستگاه‌های اجرایی و شکل‌های حرفه‌ای: اجرا | * ماده (۷) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار | - | - | حذف تمام مراجعات غیرضرور | کاهش مراجعة دستگاه‌های اجرایی به واحدهای کسب و کار |
| - | | | - | - | | |
| ۵ | * سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور * بانک مرکزی * جمهوری اسلامی ایران * وزارت امور اقتصادی و دارایی * دستگاه‌های اجرایی | * ماده (۳۷) قانون مدیریت خدمات کشوری | - | % ۶۰ | % ۴۰ پرداختها | فرایر شدن پرداخت الکترونیکی به حسابهای دولتی |
| - | | | - | - | | |

| | | | | | | |
|---|------------------------------------|---|---|---|--|---|
| #سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور *دستگاه‌های اجرایی | ماده (۳۶) قانون مدیریت خدمات کشوری | %۳۰ | %۳۰ | %۴۰ فرایندها و روش‌های مورد عمل با اولویت فرایندهای رو به مردم | تهیه نقشه راه اصلاح فرایندهای سازمانی و بازطراحی و اصلاح روش‌های انجام کار بر اساس آن نقشه | ۶ |
| #سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور *دستگاه‌های اجرایی | - | %۴۰ افزایش نسبت به خدماتی که ارائه می‌شود. | %۲۰ افزایش نسبت به خدماتی که ارائه می‌شود. | - | توسعه خدمات قابل ارائه در دفاتر پیشخوان و مجتمع‌های خدمات اداری | ۷ |
| *دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط با تصویب کمیسیون توسعه دولت الکترونیک | نقشه راه دولت الکترونیک | سایر موارد | ۷ پنجره واحد | ۳ پنجره واحد | استقرار پنجره واحد | ۸ |
| *سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور در سال ۱۳۹۴ وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات | - | - | پایان سال | - | تدوین استراتژی جهش برای استفاده از فناوری‌های تقویتی همراه به عنوان بخش مکمل و / یا جایگزین دولت الکترونیک | ۹ |

ج- راهبردها و روش‌های توسعه دولت الکترونیک و هوشمندسازی اداری

- ۱- اقدام کلیه دستگاه‌های اجرایی، مبتنی بر نقشه راه توسعه دولت الکترونیک مصوب شورای عالی اداری در تاریخ ۱۳۹۳/۶/۱۰ و شورای عالی فناوری اطلاعات در تاریخ ۱۳۹۳/۶/۱۱.
- ۲- الکترونیکی کردن خدمات با اولویت خدمات قابل ارایه به مردم و بهره‌گیری از مشارکت آنان.
- ۳- حرکت به سمت دولت همراه (mobile government).
- ۴- انجام اصلاحات ساختاری و رویه‌های اداری متناسب با الزامات توسعه دولت الکترونیک.
- ۵- رعایت اولویت برای توسعه دولت الکترونیک به ترتیب: الف- اطلاع‌رسانی الکترونیکی، ب- ارایه فرم‌ها و ج- دریافت اطلاعات.
- ۶- یکپارچه‌سازی ساز و کارهای تبادل اطلاعات، استعلامات و اشتراک‌گذاری بانک‌های اطلاعاتی بین دستگاه‌های اجرایی.

دفتر هیئت دولت

| ردیف | اقدامات اساسی | مسئول | مراجع تصویب | زمان | مشاور و همکار | ملاحظات |
|------|---|---|--|--|--|---|
| ۱ | تهیه و ابلاغ استانداردهای فنی و مدیریتی نظری: * جایگاه‌های اینترنتی دستگاه‌های اجرایی * شبکه تعاملات بین دستگاهی (GIF) * ارایه خدمات ارتقای مستمر کیفیت ارایه خدمات الکترونیکی به مردم | وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات فناوری اطلاعات توسعه دولت الکترونیک | شورای عالی فناوری اطلاعات کمیسیون توسعه دولت الکترونیک | پایان سه ماهه سوم سال ۱۳۹۴ | | * بخش خصوصی * سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور |
| ۲ | تهیه برنامه فرهنگ‌سازی و توانمندسازی مردم در استفاده از خدمات الکترونیکی و راهبری اجرای آن | وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات سازمان همکاری صدا و سیما | اجرای برنامه | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی | مدت‌زمانی با استفاده فرآگیر از تشكلهای بخش خصوصی و مدیریت محلی و غیره | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور |
| ۳ | تهیه برنامه فرهنگ‌سازی و توانمندسازی کل کلان دستگاه‌های اجرایی در ارایه خدمات الکترونیکی و راهبری اجرای آن | شورای استان فرمانداری‌ها دستگاه‌های اجرایی | مدت‌زمانی اجرای برنامه | تأیید اعتبار تشكلهای غیردولتی بر عهده سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور است | | |
| ۴ | تدوین ضوابط و شاخص‌های سنجش میزان توسعه دولت الکترونیک و ارزیابی دستگاه‌ها بر اساس آن | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی | کمیسیون توسعه دولت الکترونیک | سنجش سالیانه | * سازمان فناوری اطلاعات * دستگاه‌های اجرایی * استانداری‌ها | |

د- پیامدها و دستاوردها

- ❖ ارتقای کیفیت در ارایه خدمات
- ❖ افزایش سرعت و تسهیل در دسترسی به خدمات
- ❖ ارتقای سطح رضایتمندی مردم از دولت
- ❖ چاپک سازی و کوچک سازی دولت
- ❖ بهبود شاخص فضای کسب و کار
- ❖ ارتقای شاخص شفافیت و اعتماد عمومی

دفتر هیئت دولت

۴- برنامه سوم: «خدمات عمومی در فضای رقابتی»

الف- هدف

اداره تا ۲۰٪ واحدهای عملیاتی دستگاههای اجرایی براساس قیمت تمام شده در فضای رقابتی

» ارتقای کیفیت خدمات دولتی حداقل به میزان ۲۵٪

» کاهش هزینه‌های تمام شده خدمات دولتی حداقل به میزان ۲۰٪

ب- سیاست‌های کلی

■ خدمات رسانی برتر، نوین و کیفی به منظور ارتقای سطح رضایتمندی و اعتماد مردم (بند ۱۷)

■ انعطاف‌پذیری و عدم تمرکز اداری و سازمانی با رویکرد افزایش اثربخشی، سرعت و کیفیت خدمات کشوری (بند ۱۱)

■ تبدیل نظام بودجه‌ریزی کشور به بودجه‌ریزی عملیاتی (برنامه پنجم توسعه)

مجموعه اقداماتی که منجر به ارایه خدمات عمومی با کیفیت برتر و سرعت و قیمت مناسب می‌شود

| ردیف | اقدام اساسی | ۱۳۹۴ | ۱۳۹۵ | ۱۳۹۶ | مسئول اجرا | مبانی قانونی |
|------|--|------|------|------|------------------|--|
| ۱ | اداره واحدهای اجرایی دستگاههای اجرایی به روش هدفمند و قیمت تمام شده و در فضای رقابتی | %۲ | %۸ | %۱۰ | دستگاههای اجرایی | * ماده (۱۶) قانون مدیریت خدمات کشوری * ماده (۲۱۹) قانون برنامه پنجم توسعه |
| ۲ | استانداردسازی خدمات دستگاههای اجرایی | %۱۵ | %۲۵ | %۲۵ | دستگاههای اجرایی | ماده (۲۷) قانون مدیریت خدمات کشوری |

ج- راهبردها و روش‌های ارایه خدمات در فضای رقابتی

۱- تعیین قیمت تمام شده فعالیت‌ها، خدمات و محصولات واحدهای عملیاتی نظیر واحدهای آموزشی، درمانی، ورزشی، فرهنگی و توانبخشی متناسب با کیفیت، کمیت و محل جغرافیایی ارایه خدمات.

۲- تعیین شاخص‌های هدفمند و نتیجه گرا و استانداردهای کیفی خدمات.

۳- پیش‌بینی ساز و کارهای نظارتی برای کنترل کمیت و کیفیت خدمات.

۴- انعقاد تفاهم‌نامه با واحدهای عملیاتی براساس حجم فعالیت‌ها، خدمات و قیمت تمام شده.

۵- اعطای اختیارات لازم به مدیران در زمینه‌های اداری و مالی براساس اختیار بند (ه).

ماده (۱۶) قانون مدیریت خدمات کشوری.

مجموعه اقداماتی که زمینه تحقق ارایه خدمات عمومی با کیفیت برتر و سرعت و قیمت مناسب را فراهم می‌آورند

| ردیف | اقدامات اساسی | مسئول | مرجع تصویب | زمان | مشاور و همکار | ملاحظات |
|------|---|---------------------------------|------------------|-------------------|---------------|---------|
| ۱ | تهیه و ابلاغ دستورالعمل و راهنمای استانداردسازی خدمات | سازمان مدیریت و برنامهریزی کشور | - | تا پایان سال ۱۳۹۳ | - | - |
| ۲ | تعییر رویکرد بودجه‌ای به نظام بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد | سازمان مدیریت و برنامهریزی کشور | - | تا پایان سال ۱۳۹۴ | - | - |
| ۳ | تدوین نظام نظارت و ارزیابی ارایه خدمات براساس شاخص‌های کیفیت، قیمت و سرعت | سازمان مدیریت و برنامهریزی کشور | شورای عالی اداری | نیمه اول سال ۱۳۹۴ | - | - |

د- پیامدها و دستاوردها

❖ ارتقای کیفیت خدمات و افزایش سطح رضایتمندی مردم.

❖ افزایش میزان بهره‌وری در تولید و ارایه خدمات دولتی.

❖ افزایش میزان پاسخگویی مدیران دولتی در ارایه خدمات به مردم.

❖ افزایش اعتماد عمومی مردم به دستگاههای اجرایی.

۴- برنامه چهارم: «مدیریت سرمایه انسانی»

الف- هدف

▶ کاهش حداقل ۱۵٪ از مجموع کارکنان دستگاه‌های اجرایی از محل خروج طبیعی کارکنان و واگذاری خدمات

▶ افزایش کارکنان دولت با مدارک تحصیلی لیسانس و بالاتر از ۵۰٪ به حداقل ۵۶٪

▶ تطبیق حداقل ۶۰٪ مدیران حرفه‌ای با شایستگی‌های عمومی مدیریت

▶ کاهش نسبت کارکنان مادام‌العمر(رسمی) به کل کارکنان از ۶۶٪ به ۶۰٪

ب- سیاست‌های کلی

■ عدالت محوری در جذب، تداوم خدمت و ارتقای منابع انسانی (بند ۲)

■ بهبود معیارها و روزآمدی روش‌های گزینش منابع انسانی به منظور جذب نیروی انسانی توانمند، متعدد و شایسته و پرهیز از تنگ‌نظری‌ها و نگرش‌های سلیقه‌ای و غیرحرفه‌ای (بند ۳)

■ دانش‌گرایی و شایسته‌سالاری مبتنی بر اخلاق اسلامی و ارتقای مدیران (بند ۴)

■ ایجاد زمینه رشد معنوي منابع انسانی و بهسازی و ارتقای سطح دانش، تخصص و مهارت‌های آنان (بند ۵)

■ رعایت عدالت در نظام پرداخت و جبران خدمات با تأکید بر عملکرد، توانمندی، جایگاه و ویژگی‌های شغل و شاغل و تأمین حداقل معیشت با توجه به شرایط اقتصادی و اجتماعی (بند ۶)

■ زمینه‌سازی جذب و نگهداری نیروهای متخصص در استان‌های کمتر توسعه یافته و مناطق محروم (بند ۷)

■ حفظ کرامت و عزت و تأمین معیشت بازنشستگان و مستمری‌بگیران و بهره‌گیری از نظرات و تجرب مفید آنها (بند ۸)

■ توجه به استحکام خانواده و ایجاد تعادل بین کار و زندگی افراد در نظام اداری (بند ۹)

| مجموعه اقداماتی که منجر به مدیریت بهینه سرمایه انسانی می‌شود | | | | | | |
|--|--|---------------------------|----------------------------|---------------------------|---|---|
| ردیف | اقدام اساسی | ۱۳۹۴ | ۱۳۹۵ | ۱۳۹۶ | مبانی قانونی | مسئول اجرا |
| ۱ | متاسبسازی تعداد نیروی انسانی | * رسمی و پیمانی، ۹۰۰۰ نفر | * رسمی و پیمانی، ۱۱۰۰۰ نفر | * رسمی و پیمانی، ۱۰۰۰ نفر | (۴۴) و (۲۴) مواد قانون مدیریت خدمات کشوری | دستگاه‌های اجرایی |
| ۲ | افزایش نسبت کارکنان با مدرک تحصیلی لیسانس و بالاتر | * فراردادی ۱۵٪ | * فراردادی ۱۰٪ | حداقل ۵۶٪ | - | دستگاه‌های اجرایی |
| ۳ | اجرای برنامه انتخاب و تربیت مدیران | * پیمانی ۱۲۰۰۰ نفر | * پیمانی ۱۲۰۰ نفر | حداقل ۱۵٪ | مصوبه شورای عالی اداری | * مرکز آموزش مدیریت دولتی * دستگاه‌های اجرایی |

ج- راهبردها و روش‌های اجرای برنامه مدیریت سرمایه انسانی

۱- خروج طبیعی کارکنان از خدمت در قالب‌های بازنشستگی، باخریدی و غیره.

۲- بکارگیری نیروی انسانی با مدرک تحصیلی لیسانس و بالاتر (با اولویت فوق لیسانس و بالاتر) در سقف اعداد تعیین شده.

۳- تعیین تکلیف کارکنان واحدهایی که بردن سپاری می‌شوند به یکی از روش‌های ذیل

(ماده ۲۱ قانون مدیریت خدمات کشوری):

۱- انتقال یا مأموریت کارکنان واحدهای واگذارشده به بخش غیردولتی خدمت‌دهنده طرف قرارداد.

۲- باخرید سال‌ها خدمت کارکنانی که واحدهای محل خدمت آنها به بخش غیردولتی واگذار می‌شود.

۳-۳- انتقال کارکنان به سایر واحدهای همان دستگاه یا سایر دستگاه‌های اجرایی دیگر.

۴- کاهش کارکنان قراردادی که مازاد بر نسبت‌های مقرر و مغایر با مصوبات قانونی به کار گرفته شده‌اند.

۵- ارزیابی شایستگی‌ها و توانمندی‌های مدیران و دیگر افراد واجد شرایط برای تصدی پست‌های مدیریتی و آموزش و تربیت آنها.

مجموعه اقداماتی که زمینه تحقق مدیریت بهینه سرمایه انسانی را فراهم می‌آورد

| ردیف | اقدامات اساسی | مسئول | مرجع تصویب | زمان | مشاور و همکار | ملاحظات |
|------|--|----------------------------------|------------------------|--------------------|----------------------------------|---|
| ۱ | تدوین دستورالعمل برنامه‌ریزی و ساماندهی نیروی انسانی | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | شورای عالی اداری | پایان سه ماهه ۱۳۹۳ | - | ایین نامه در دستور کار شورای عالی اداری قرار گرفته است. |
| ۲ | طراحی و استقرار نظام جامع آماری کارکنان دولت در بستر فناوری اطلاعات | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | کمیسیون دولت الکترونیک | پایان سه ماهه ۱۳۹۴ | - | |
| ۳ | بازطراحی مشاغل عمومی بخش دولتی | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | شورای توسعه مدیریت | پایان سال ۱۳۹۴ | - | |
| ۴ | بازطراحی مشاغل اختصاصی بخش دولتی | دستگاه‌های اجرایی | شورای توسعه مدیریت | پایان سال ۱۳۹۴ | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | |
| ۵ | اجرای نظام پرداخت و جبران خدمات کارکنان بخش دولتی منطبق با قانون مدیریت خدمات کشوری با اولویت مشاغل کلیدی و ویژه | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | هیئت وزیران | پایان سال ۱۳۹۴ | - | در اجرای فصل دهم قانون مدیریت خدمات کشوری |
| ۶ | اصلاح ضوابط و مقررات گزینش مطابق با بند (۳) سیاست‌های کلی نظام اداری ابلاغی مقام معظم رهبری | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | - | پایان سه ماهه ۱۳۹۴ | هیئت عالی گزینش | |

د- پیامدها و دستاوردها

❖ بهبود کیفیت عملکرد و ارتقای بهره‌وری بخش دولتی

❖ تسهیل جذب و نگهداشت نیروهای متخصص در ستاد دولت

❖ متناسب‌سازی حجم نیروی انسانی دولت و افزایش چابکی دستگاه‌های اجرایی

❖ کاهش هزینه‌های جاری

❖ ارتقای کیفیت مدیریت دستگاه‌های اجرایی

۵- برنامه پنجم: «فناوری‌های مدیریتی»

الف- هدف

﴿بهدود شاخص کیفیت مقررات به نمره بالاتر از ۲۰ از ۱۰۰﴾

﴿بهدود شاخص اثربخشی دولت به نمره بالاتر از ۵۰ از ۱۰۰﴾

ب- سیاست‌های کلی

■ عدالت محوری، شفافیت و روزآمدی در تنظیم و تنقیح قوانین و مقررات اداری (بند ۱۳)

■ دانش‌بنیان کردن نظام اداری از طریق بکارگیری اصول مدیریت دانش و یکپارچه‌سازی اطلاعات با

ابتلاء بر ارزش‌های اسلامی (بند ۱۶)

| ردیف | اقدامات اساسی | مسئول | مرجع تصویب | زمان | مشاور و همکار | ملاحظات |
|------|--|------------------------------------|-------------------------|--|--|--|
| ۱ | توسعه فعالیت مدیریت محلی با تصویب قانون مدیریت شهری | وزارت کشور | * هیئت وزیران * مجلس | تصویب هیئت وزیران: ۱۳۹۴ نیمه اول سال | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | - |
| ۲ | اصلاح و دائمی نصودن قانون مدیریت خدمات کشوری | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | * هیئت وزیران * مجلس | تصویب هیئت وزیران: تا پایان سه ماهه سوم سال ۱۳۹۳ | - | تقدیم هیئت وزیران شده است. |
| ۳ | اصلاح قانون برنامه و بودجه | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | * هیئت وزیران * مجلس | تصویب هیئت وزیران: پایان سال ۱۳۹۳ | - | - |
| ۴ | اصلاح قانون محاسبات عمومی کشور | وزارت امور اقتصادی و دارایی | * هیئت وزیران * مجلس | تصویب هیئت وزیران: نیمه اول سال ۱۳۹۴ | دیوان محاسبات همکار | - |
| ۵ | اصلاح قوانین اختصاصی دستگاهها | دستگاه‌های اجرایی | * هیئت وزیران * مجلس | تصویب هیئت وزیران: پایان سال ۱۳۹۴ | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور تعین شده. | فهرست قوانین با هماهنگی دستگاه‌ها و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور تعین شده. |
| ۶ | طرحی و استقرار نظام مدیریت دانش در دستگاه‌های دولتی | معاونت علمی و فناوری ریس جمهور | شورای عالی اداری | پایان سال ۱۳۹۵ | - | این برنامه مستمر است. |
| ۷ | تدوین نظام نوین مدیریتی برای اداره بخش آموزش و پرورش | وزارت آموزش و پرورش | شورای عالی اداری | پایان سه ماهه اول سال ۱۳۹۴ | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | - |
| ۸ | تدوین نظام نوین مدیریتی برای اداره بخش بهداشت، درمان و آموزش پزشکی | وزارت بهداشت و درمان و آموزش پزشکی | شورای عالی اداری | پایان سه ماهه اول سال ۱۳۹۴ | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | - |
| ۹ | تدوین نظام نوین مدیریتی برای اداره بخش رفاه و تأمین اجتماعی | وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی | شورای عالی اداری | پایان سه ماهه اول سال ۱۳۹۴ | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | - |
| ۱۰ | تدوین نظام نوین مدیریتی برای اداره بخش ورزش و جوانان | وزارت ورزش و جوانان | شورای عالی اداری | پایان سال ۱۳۹۴ | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | - |
| ۱۱ | تدوین نظام نوین مدیریتی برای اداره بخش آموزش عالی | وزارت علوم، تحقیقات و فناوری | شورای عالی اداری | پایان سال ۱۳۹۴ | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | - |

ج- راهبردها و روش‌های اجرای برنامه فناوری‌های مدیریتی

- ۱- انجام وظایف دستگاه‌های اجرایی در فضای رقابتی با اولویت واحدهای عملیاتی.
- ۲- توسعه وظایف و فعالیت‌های مدیریتهای محلی در بخش‌های اجتماعی، فرهنگی، زیرساختی و خدماتی.
- ۳- انسجام و یکپارچگی در نظام برنامه‌ریزی بلند مدت، میان مدت و کوتاه مدت (عملیاتی) و تنظیم و اجرای برنامه‌های عملیاتی سالانه با رویکرد بودجه‌ریزی بر مبنای عملکرد.
- ۴- استقرار نظام ارزیابی و نظارت بر مبنای نتایج محصولات (کنترل کیفیت، قیمت و سرعت) به جای کنترل بر فرایندها.
- ۵- شناسایی و انتخاب فناوری‌های نوین ارایه خدمات، متناسب با هر بخش و حایگزینی آن فناوری‌ها با روش‌های سنتی مورد عمل دستگاه‌ها.
- ۶- متناسبسازی قوانین با هدف ایفای نقش هر یک از فعالان توسعه در فضای رقابتی عادلانه و مبتنی بر مشارکت.
- ۷- ارتقای شفافیت قوانین و افزایش اعتماد عمومی و نظارت بر اجرای کامل آنها.

د- پیامدها و دستاوردها

❖ ارتقای کارآمدی و اثربخشی دولت

- ❖ بهبود شاخص حکمرانی در چارچوب قوانین و ارزش‌های جمهوری اسلامی ایران
- ❖ ایجاد زیرساخت‌های بهبود ارائه خدمات به مردم
- ❖ ایجاد زمینه ارتقای رفاه نسبی آحاد جامعه
- ❖ افزایش و ارتقای مشارکت تمامی فعالان توسعه کشور در نظام اداری

دفتر هیئت دولت

۶- برنامه ششم: «توسعه فرهنگ سازمانی»

الف - هدف

► ارتقای سطح فرهنگ سازمانی بخش دولتی

ب - سیاست‌های کلی

- نهادینه‌سازی وجودان کاری، انضباط اجتماعی، فرهنگ خودکنترلی، امانت‌داری، صرفه‌جویی، ساده‌زیستی و حفظ بیت‌المال (بند ۲۱)
- نهادینه‌سازی فرهنگ سازمانی مبتنی بر ارزش‌های اسلامی و کرامت انسانی و ارج نهادن به سرمایه‌های انسانی و اجتماعی (بند ۱)
- حمایت از روحیه نوآوری و ابتکار و اشاعه فرهنگ و بهبود مستمر به منظور پویایی نظام اداری (بند ۲۶)
- قانون‌گرایی، اشاعه فرهنگ مسئولیت‌پذیری اداری و اجتماعی، پاسخگویی و تکریم ارباب رجوع و شهروندان و اجتناب از برخورد سلیقه‌ای و فردی در کلیه فعالیت‌ها (بند ۲۰)

| اقدامات تحقق برنامه توسعه فرهنگ سازمانی | | | | | | |
|---|--|-----------|----------|----------|--|-------------------|
| ردیف | اقدام اساسی | سال | ۱۳۹۴ | ۱۳۹۵ | مبانی قانونی | مسئول اجرا |
| ۱ | شاخت مؤلفه‌های فرهنگ سازمانی و ارزیابی وضعیت موجود | پایان سال | - | - | ماده (۹۰) و فصل سوم قانون مدیریت خدمات کشوری | دستگاه‌های اجرایی |
| ۲ | ترسیم فرهنگ مطلوب و تهیه و اجرای برنامه ارتقای فرهنگ سازمانی | - | نیمه دوم | تمام سال | ماده (۱۱۵) قانون مدیریت خدمات کشوری | دستگاه‌های اجرایی |

ج - پیامدها و دستاوردها

- ❖ ارتقای کارایی کارکنان و اثربخشی سازمان‌های دولتی
- ❖ بهبود تعامل کارکنان با مردم و ارتقای سطح رضایتمندی مردم از عملکرد سازمان‌های دولتی
- ❖ ایجاد رضایت شغلی و ارتقای سطح فرهنگ سازمانی در دستگاه‌های اجرایی

دفتر هیئت دولت

۱۳۹۳ / ۱۰ / ۲۸

۷- برنامه هفتم: «صیانت از حقوق مردم و سلامت اداری»

الف- هدف

﴿افزایش سطح رضایتمندی مردم از خدمات دستگاه‌های اجرایی به میزان ۱۰٪﴾

﴿افزایش نمره شاخص کنترل فساد اداری از ۲۴ به ۳۵﴾

﴿افزایش سطح اعتماد عمومی به دستگاه‌های دولتی به میزان حداقل ۷٪ نسبت به وضع موجود.﴾

ب- سیاست‌های کلی

■ شفافسازی و آگاهی بخشی نسبت به حقوق و تکالیف متقابل مردم و نظام اداری با تاکید بر دسترسی آسان و ضابطه‌مند مردم به اطلاعات صحیح (بند ۱۸)

■ ارتقای سلامت اداری و رشد ارزش‌های اخلاقی در آن از طریق اصلاح فرآیندهای قانونی و اداری، بهره‌گیری از امکانات فرهنگی و بکارگیری نظام مؤثر پیشگیری و برخورد با تخلفات (بند ۲۴)

■ حفظ حقوق مردم و جبران خسارت‌های واردہ به اشخاص حقیقی و حقوقی در اثر قصور یا تقصیر در تصمیمات و اقدامات خلاف قانون و مقررات در نظام اداری (بند ۲۳)

| اقدامات تحقق برنامه صیانت از حقوق مردم و ارتقای سلامت اداری | | | | | | |
|---|----------------------------------|---|---------------------|--|---|--|
| ردیف | اقدامات اساسی | | | | | |
| ملاحظات | مشاور و همکار | زمان | مرجع تصویب | مسئول | اقدامات اساسی | |
| ۱ | * وزارت کشور * وزارت دادگستری | تهیه: پایان سال ۱۳۹۴ اجرا: مستمر | شورای عالی اداری | * سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور * معاونت حقوقی رییس جمهور | تهیه، تصویب و اجرای مصوبه حقوق شهروندی در نظام اداری و تکریم ارباب رجوع | |
| ۲ | وزارت دادگستری | تهیه ضوابط: پایان سال ۱۳۹۴ اجرا: مستمر | هیئت وزیران | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | تهیه، تصویب و اجرای ضوابط جبران خسارت واردہ به مردم در اثر قصور و تقصیر | |
| ۳ | دستگاه‌های اجرایی | تهیه: پایان سال ۱۳۹۴ اجرا: مستمر | شورای عالی اداری | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | تهیه و استقرار نظام جامع ارتقای سلامت و پیشگیری و کنترل فساد اداری | |
| ۴ | دستگاه‌های اجرایی | سالانه | شورای عالی اداری | * سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور * استانداری‌ها * معاونت حقوقی رییس جمهور | سنچش میزان رضایتمندی مردم از دستگاه‌های اجرایی و رتبه‌بندی آن‌ها (صیانت از حقوق مردم و سلامت اداری) | |
| ۵ | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | مستمر | - | دستگاه‌های اجرایی | افزایش اثربخشی نظام رسیدگی به تخلفات اداری | |

دفتر هیئت دولت

ج- راهبردها و روش‌های اجرای برنامه صیانت از حقوق مردم و ارتقای سلامت اداری

- ۱- آشناسازی مردم با حقوق خود در برابر دستگاه‌های اجرایی از طرق مختلف نظیر وسائل ارتباط جمعی، آموزش‌های حضوری و غیره.
- ۲- مستند و شفاف سازی نحوه ارائه خدمات و اطلاع رسانی آن به مردم.
- ۳- فراهم نمودن زمینه‌های مناسب برای اظهار نظر مردم نسبت به عملکرد دستگاه‌های اجرایی.
- ۴- ایجاد زمینه مناسب دریافت شکایات مردم و مکلف نمودن دستگاهها به پاسخگویی و جبران خسارات در صورت کوتاهی.
- ۵- فراهم نمودن زمینه‌های متنوع برای کشف مصاديق فساد اداری و برخورد سریع، قاطع و شفاف با متخلفین.
- ۶- تأثیرگذاری میزان رضایت مردم از دستگاه‌ها و کارکنان در سرنوشت واحدهای سازمانی و کارکنان در چارچوب مقررات مربوط.

د- پیامدها و دستاوردها

❖ تأمین حقوق شهروندی و افزایش اعتماد عمومی

❖ ارتقای سلامت و کاهش فساد اداری

❖ کاهش وقوع تخلفات اداری

دفتر هیئت دولت

۸- برنامه هشتم: «نظرارت و ارزیابی»

الف- هدف

﴿افزایش میزان تحقق اهداف و اجرای قوانین و مقررات به بالای ۵۰٪
ارتقای کیفیت برنامه‌ها و قوانین و مقررات﴾

ب- سیاست‌های کلی

■ کارآمدسازی و هماهنگی ساختارها و شیوه‌های نظارت و کنترل در نظام اداری و یکپارچه‌سازی اطلاعات

(بند ۲۵)

| اقدامات تحقق برنامه نظارت و ارزیابی | | | | | | |
|-------------------------------------|---|----------------------------------|------------------|---------|--|---|
| ردیف | اقدامات اساسی | مسئول | مرجع تصویب | زمان | مشاور و همکار | ملاحظات |
| ۱ | تنهه نظام نامه ارزیابی استراتژیک و سنجش موقیت کشور در ارتباط با اهداف چشم انداز و مقایسه با سایر کشورها | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | - | سالیانه | * دستگاه‌های اجرایی * مجمع تشخیص مصلحت نظام | - |
| ۲ | استقرار مدیریت عملکرد و ارزیابی و رتبه بندی دستگاه‌های اجرایی | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | هیئت وزیران | سالیانه | دستگاه‌های اجرایی | - |
| ۳ | سنجش مبرزان موفقیت دولت در موضوعات محوری نظام اداری نظیر شفافیت، پاسخگویی، بهره‌وری و اجرای قانون | حسب موضوع و مأموریت‌های دستگاه | شورای عالی اداری | سالیانه | سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور | انتخاباب موضوع و مسئول اقدام، توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور تعیین می‌شود. |

ج- راهبردها و روش‌های اجرای برنامه نظارت و ارزیابی

۱- طراحی نظام یکپارچه نظارت و ارزیابی برای پایش تحقق چشم‌انداز، اجرای سیاست‌های کلی نظام، برنامه‌های پنجساله، موضوعات محوری و احکام و قوانین بودجه سالانه.

۲- تحلیل علل موفقیت‌ها و عدم موفقیت‌های دستگاه‌ها متناسب با نتایج حاصل از نظارت و ارزیابی عملکرد آنها.

د- پیامدها و دستاوردها

❖ ارتقای شاخص شفافیت و بهبود ادراک آحاد مردم از شفافیت نظام اداری

❖ ارتقای بهره‌وری نظام اداری

❖ شناخت مستمر نسبت به موانع و فرصت‌های توسعه کشور

❖ استقرار نظام نتیجه محوری در کنار فرایند محوری در مدیریت عملکرد بخش دولتی

دفتر هیئت دولت

۱۴۷۶۵/ت/۵۰۶۴۲



شماره
تاریخ ... ۱۳۹۳/۱۰/۲۸

تصویب نامه هیئت وزیران

بسمه تعالیٰ
”با صلوات بر محمد و آل محمد“

سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور

هیئت وزیران در جلسه ۱۳۹۳/۱۰/۱۴ به پیشنهاد شماره ۱۳۹۳/۴/۲۹ مورخ ۲۰۰/۹۳/۵۷۶۵ سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و در اجرای سیاست‌های کلی نظام اداری ابلاغی مقام معظم رهبری و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران تصویب کرد:

- ۱- تمامی دستگاه‌های اجرایی نسبت به تهیه برنامه عملیاتی اصلاحات اداری خود ظرف سه ماه از تاریخ ابلاغ این تصویب‌نامه در چارچوب برنامه‌های پیوست که تأیید شده به مهر دفتر هیئت دولت است، اقدام و پس از تأیید سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور اجرا نمایند.
- ۲- سهم هر یک از دستگاه‌های اجرایی در سقف درصدهای پیش‌بینی شده در احکام برنامه‌های یادشده براساس تفاهم‌نامه بین دستگاه مربوط و سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور تعیین می‌شود.

اسحاق جهانگیری
معاون اول رئیس جمهور

رونوشت با توجه به اصل ۱۳۸ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران به انضمام تصویر نامه اشاره شده در متن برای اطلاع ریاست محترم مجلس شورای اسلامی ارسال می‌شود.

اسحاق جهانگیری
معاون اول رئیس جمهور

سعید